



**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă pentru completarea  
Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea  
instituției Avocatului Poporului**

**Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatului Poporului, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.plx 569 din 09.12.2013,**

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:**

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatului Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii unui nou adjunct al Avocatului Poporului care, potrivit proiectului, este specializat în drepturile cetățenilor români rezidenți în străinătate.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.58 alin.(3) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

Precizăm că o propunere legislativă cu obiect similar de reglementare, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.pl-x 370. din 14.10.2013, a fost avizată favorabil, cu observații și propuneri, prin Avizul nr.1176/25.10.2013. Prin proiect se prevedea instituirea Avocatului Diasporei, adjunct al Avocatului Poporului, „specializat în drepturile românilor din afara granițelor țării în raporturile acestora cu instituții publice românești”.

Procedura legislativă referitoare la respectiva propunere legislativă a încetat în data de **11.11.2013**, ca urmare a **retragerii** acesteia de către inițiator.

Menționăm că în cuprinsul prezentei propuneri legislative au fost preluate o serie dintre observațiile și propunerile formulate în avizul sus-menționat.

**2. La art.I pct.1**, referitor la norma propusă pentru art.10 alin.(1) lit.e), semnalăm că precizarea generică referitoare la specializarea adjunctului Avocatului Poporului în „drepturile cetățenilor români rezidenți în străinătate” poate crea confuzii asupra sferei competenței acestuia. Avem în vedere faptul că, spre deosebire de categoriile de drepturi și libertăți vizate de lit.a) - d), „drepturile cetățenilor români rezidenți în străinătate” nu sunt consacrate, ca atare, la nivel constituțional. De altfel, cetățenii români rezidenți în străinătate se bucură, în raport cu statul român, de aceleași drepturi și libertăți constituționale ca și cetățenii români cu rezidența în țară.

În plus, referirea la „cetățenii români rezidenți în străinătate” nu este corelată cu sfera persoanelor la care se referă art.12<sup>2</sup> alin.(1) lit.a), astfel cum este propus la art.I pct.2 din proiect, respectiv „românii din afara granițelor țării”.

Precizăm că noțiunea de „români din afara granițelor țării” poate fi interpretată ca desemnând, pe lângă „cetățenii români rezidenți în străinătate”, și categoria „românilor din afara frontierelor țării”, noțiune care are consacrare constituțională și care vizează, potrivit art.7 din Legea fundamentală, acei români din străinătate care nu mai au cetățenia română, nu au dobândit-o sau nu au redobândit-o<sup>1</sup>. Este necesară, de aceea, reanalizarea normelor, în sensul corelării acestora.

---

<sup>1</sup> Mihai Constantinescu, Ioan Muraru, Ion Deleanu, Florin Vasilescu, Antonie Iorgovan, Ioan Vida, *Constituția României - comentată și adnotată*, Regia Autonomă „Monitorul Oficial”, București, 1992, p.25.

3. Semnalăm că norma propusă la **art.I pct.2** pentru art.12<sup>2</sup> alin.(1) lit.b), instituie în sarcina adjunctului Avocatului Poporului o atribuție care, potrivit art.13 lit.c), **rămas nemodificat**, intră, de fapt, în competența Avocatului Poporului. Precizăm că, potrivit art.13 alin.(2), exercitarea respectivelor atribuții de către adjuncții Avocatului Poporului se face numai pe baza delegării de către Avocatul Poporului.

Este necesară, de aceea, reanalizarea normei propuse, sub acest aspect.

4. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **părțile dispozitive ale pct.1 și 2 ale art.I** trebuie reformulate, astfel:

„1. La articolul 10 alineatul (1), după litera d) se introduce o nouă literă, lit.e), cu următorul cuprins:”.

„2. După articolul 12<sup>1</sup> se introduce un nou articol, art.12<sup>2</sup>, cu următorul cuprins:”.

  
dr. Dragoș IRIEȘCU

București  
Nr. 1517 / 19.12.2013

*Lege privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului*

(Regulamentul de organizare și funcționare a instituției Avocatului Poporului, aprobat prin Hotărârea Biroului Permanent al Senatului nr. 5/2002, republicat în M.Of. nr. 758/27 oct. 2011, modificat prin Hotărârea Birourilor Permanente ale Camerei Deputaților și Senatului nr. 3/2012 - M.Of. nr. 719/23 oct. 2012)

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 844/15 sep. 2004  
 Lege privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului  
 (Regulamentul de organizare și funcționare a instituției Avocatului Poporului, aprobat prin Hotărârea Biroului Permanent al Senatului nr. 5/2002, republicat în M.Of. nr. 758/27 oct. 2011, modificat prin Hotărârea Birourilor Permanente ale Camerei Deputaților și Senatului nr. 3/2012 - M.Of. nr. 719/23 oct. 2012)
- 2 modificări prin L. nr. 383/2007 M. Of. nr. 900/28 dec. 2007 *modifică art. 36 alin. (3); introduce alin. (3\_1) la art. 36*  
 Lege pentru modificarea și completarea art. 36 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată
- 3 modificări prin L. nr. 258/2010 M. Of. nr. 847/17 dec. 2010 *modifică art. 1 alin. (1), art. 4, art. 5 alin. (1), art. 11 alin. (1), art. 13 lit. b), c), i) și j), art. 14, art. 15, art. 16, art. 17 alin. (1), art. 18, art. 19, art. 20 alin. (1), art. 21 alin. (1), art. 22 alin. (1), art. 23, art. 24, art. 26 alin. (1), art. 29, art. 36 alin. (3\_1) și (4), anexa; introduce alin. (4) la art. 9, alin. (1\_1) - (1\_7) la art. 11, art. 12\_1, lit. i\_1) la art. 13, alin. (2) la art. 13, alin. (5) la art. 36, alin. (2) la art. 37; abrogă art. 12*  
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului
- 4 modificări prin L. nr. 255/2013 M. Of. nr. 515/14 aug. 2013 *modifică, la 1 februarie 2014, art. 31 alin. (1) și (2)*  
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesual penale